

# Revista Venezolana de Legislación y Jurisprudencia

Secciones

Homenaje - Doctrina - Legislación - Jurisprudencia  
- Misceláneas

Caracas, 2021

N.º 16

---

Edición Homenaje a  
Jesús Caballero Ortiz

# Revista Venezolana de Legislación y Jurisprudencia

Periodicidad semestral (N.º 16 corresponde a julio-diciembre de 2020)

Edison Lucio VARELA CÁCERES

**Director**

María Candelaria DOMÍNGUEZ GUILLÉN

**Asesora Académica**

Fernando Ignacio PARRA ARANGUREN

**Coordinador**

## Consejo Científico Asesor

**Argentina:** Luis Daniel CROVI (UBA). **Cuba:** Ediltrudis PANADERO DE LA CRUZ (Universidad de Oriente); Leonardo B. PÉREZ GALLARDO (Universidad de La Habana). **México:** Eduardo BARAJAS LANGUREN (Universidad de Guadalajara); Francisco MORA SIFUENTES (Universidad de Guanajuato). **Venezuela:** Marilena ASPRINO SALAS (ULA); José Rafael BELANDRIA GARCÍA (UCV-UCAB); Paula Beatriz BIANCHI PÉREZ (ULA); María Eugenia CISNEROS ARAUJO (UCV); Nayibe CHACÓN GÓMEZ (UCV); Cosimina G. PELLEGRINO PACERA (UCV); Gyomar PÉREZ COBO (LUZ); Sheraldine PINTO OLIVEROS (UCV-UNIMET); Mauricio RODRÍGUEZ FERRARA (ULA); Abdón SÁNCHEZ NOGUERA (ULA); Juan Carlos SAINZ-BORGO (Universidad para la Paz-ONU); Miguel Ángel TORREALBA SÁNCHEZ (UCV); Enrique URDANETA FONTIVEROS (UCAB-ACIEPOL); Carlos E. WEFER H. (UCV-Universidad Monteávila); James Otis RODNER S. (UCAB-ACIEPOL); María Fernanda PEÑA BORTONE (ULA).

**Diseño y diagramación:** Sonia Velásquez.

**Corrección:** Elizabeth Haslam

Depósito Legal N.º pp201202DC4188

ISSN 2343-5925

Los trabajos publicados han sido sometidos a arbitraje bajo el sistema de pares «doble ciego». La Revista se encuentra indizada en la base de datos del catálogo de Latindex (folio N.º 24545). También está incorporada en la base de datos del «Proyecto Ulpiano» de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales: [www.ulpiano.org.ve](http://www.ulpiano.org.ve)

Editorial: **Revista Venezolana de Legislación y Jurisprudencia, C. A.**

[www.rvlj.com.ve](http://www.rvlj.com.ve) / [@la\\_rvlj](mailto:@la_rvlj) / [revista\\_venezolana@hotmail.com](mailto:revista_venezolana@hotmail.com)

Los Ruices, Edificio Annabela, Caracas-Venezuela. Código Postal 1071

Teléfono: (0212) 234.29.53

# Contenido

## PRESENTACIÓN

Edison Lucio VARELA CÁCERES .....	25
-----------------------------------	----

## HOMENAJE

<b>Semblanza de Jesús Caballero Ortiz,</b> Miguel Ángel TORREALBA SÁNCHEZ.....	29
---	----

<b>Curriculum vitae de Jesús Caballero Ortiz.....</b>	43
---	----

## DOCTRINA

<b>Dogmática garantista de la función pública focalizada en una ética gubernamental,</b> Tulio Alberto ÁLVAREZ .....	53
---	----

A manera de introducción .....	53
--------------------------------	----

1. Base constitucional del funcionariado y la responsabilidad en el ejercicio de la función pública .....	56
--	----

2. Tendencia internacional en la regulación de la función pública ..	61
--	----

3. Visión crítica de los procesos funcionariales y la actividad administrativa.....	73
--	----

4. El Código de Ética Gubernamental como instrumento de defensa de la función pública .....	81
--	----

Conclusiones.....	83
-------------------	----

## **Algunos problemas de las licencias, autorizaciones y habilitaciones en el Derecho Tributario venezolano,**

Jonás E. APONTE A. ....	87
Prolegómeno .....	87
1. Concepto de autorización.....	89
2. Clases de autorizaciones .....	93
2.1. <i>Autorizaciones operativas</i> .....	93
3. Los actos autorizatorios y las relaciones de sujeción especial .....	95
4. La autorización: ¿acto reglado o discrecional? .....	101
5. La proporcionalidad y las autorizaciones.....	105
6. Las garantías en el marco de las autorizaciones .....	106
6.1. <i>Las garantías del derecho al acceso al mercado frente a las autorizaciones operativas</i> .....	106
6.2. <i>Garantías referidas a las potestades administrativas ejercidas a través de las autorizaciones operativas</i> .....	107
7. Licencia de actividades económicas: ¿licencias operativas?.....	107
8. Revocación de la autorización: ¿sanción o decaimiento? .....	113
9. La revocatoria como sanción consagrada en el Código Orgánico Tributario.....	115
Conclusiones.....	118

## **El sistema de fuentes en el Estado convencional y su estado actual en Venezuela,**

Armando Luis BLANCO GUZMÁN .....	121
Introducción.....	121
1. La prevalencia del principio de legalidad.....	122
2. La supremacía y normatividad constitucional .....	124
3. La juridicidad basada en el Derecho internacional de los derechos humanos .....	126
4. La situación en Venezuela.....	131
Conclusiones.....	135

**Algo sobre los orígenes del municipio en la América  
Hispana, con particular referencia a Venezuela (1811),**

Allan R. BREWER-CARÍAS .....	137
Introducción .....	138
1. Las capitulaciones de conquista y poblamiento y la provincia como base de la organización territorial de las Indias.....	143
2. La obligación de los adelantados de organizar el gobierno municipal .....	145
3. La municipalidad en el Derecho indiano .....	149
4. Los cambios en el régimen municipal por la influencia de la Revolución francesa .....	153
5. Algunos principios del régimen municipal derivados de la Revolución francesa .....	155
5.1. <i>El principio de la igualdad y la uniformización del régimen             municipal</i> .....	155
5.2. <i>De la anarquía municipal a la organización piramidal             del poder</i> .....	158
6. Los principios del régimen municipal napoleónico y sus repercusiones en España y en Iberoamérica.....	160
6.1. <i>El principio de la multiplicidad de municipios en Europa             y, en particular, en España</i> .....	160
6.2. <i>El régimen municipal colonial en Iberoamérica:             Los cabildos provinciales</i> .....	162
6.3. <i>El municipio republicano en América Hispana alejado             del ciudadano</i> .....	164
6.4. <i>El desarrollo de la autonomía municipal en América             en contraste con el control de tutela europeo</i> .....	166
7. El régimen municipal en la primera Constitución de la América Hispana: La Constitución Federal para las provincias de Venezuela de 1811 .....	166
7.1. <i>La Constitución federal de 1811 y el origen del régimen             municipal en la Venezuela independiente</i> .....	166

7.2. <i>La discusión sobre el ámbito del territorio de la provincia de Caracas y su división</i> .....	168
7.3. <i>La división territorial uniforme de la provincia de Caracas en departamentos, cantones y distritos</i> .....	170
7.4. <i>Algo sobre las competencias municipales</i> .....	171
7.5. <i>La división territorial del régimen municipal en la provincia de Caracas</i> .....	172
7.6. <i>El régimen de elección de cargos representativos en la provincia y, en particular, en el ámbito municipal</i> .....	177
7.7. <i>Los agentes municipales en las parroquias y en los lugares distantes</i> .....	179

### **Breves notas sobre la expropiación indirecta,**

Luis David BRICEÑO PÉREZ .....	183
Introducción .....	183
1. Algunas notas sobre la regulación de la expropiación .....	186
2. Noción .....	190
3. Las medidas equivalentes a la expropiación .....	191
3.1. <i>Derecho norteamericano</i> .....	191
3.2. <i>Expropiación indirecta en el Derecho internacional</i> .....	193
Conclusión .....	197

### **La potestad organizativa de la Administración Pública, ¿evolución o retroceso? Estudio crítico del artículo 236.20 de la Constitución de 1999,**

María Alejandra CORREA MARTÍN.....	199
Introducción.....	199
1. La institucionalidad administrativa.....	206
1.1. <i>Los derechos políticos y la legitimación del Poder Público</i> .	207
1.2. <i>La transitoriedad del Gobierno y su legitimidad política</i> .....	208
1.3. <i>La continuidad y objetividad administrativa</i> .....	211

1.4. <i>La organización administrativa, garante de los derechos ciudadanos</i> .....	212
2. La potestad organizativa respecto de la Administración Pública nacional.....	221
2.1. <i>Identificación de los órganos constitucionales de la Administración Pública nacional</i> .....	222
2.2. <i>El abandono de la garantía de la reserva legal</i> .....	227
2.3. <i>Naturaleza jurídica del acto mediante el cual se define la organización de la Administración Pública nacional central</i> .....	228
2.4. <i>¿Evolución o involución?</i> .....	232

### **De nuevo sobre la subjetividad jurídica,**

María Candelaria DOMÍNGUEZ GUILLÉN .....	239
Introducción.....	239
1. La persona o sujeto de derecho y la personalidad o subjetividad jurídica.....	241
2. El carácter de la ley respecto a la persona .....	250
3. A propósito de la clasificación de las personas incorpóreas .....	260
A manera de conclusión.....	272

### **Los títulos habilitantes y las actividades económicas de interés general,**

Víctor Rafael HERNÁNDEZ-MENDIBLE .....	275
Introducción.....	276
1. La libertad de empresa en el Estado de garantía de prestaciones .	282
1.1. <i>La libertad de empresa en la Constitución</i> .....	284
1.2. <i>El contenido esencial del derecho a la libertad de empresa</i> .....	285
1.2.1. Libertad de acceso al mercado .....	285
1.2.2. Libertad para permanecer en el mercado.....	288
1.2.3. Libertad de salir del mercado .....	290
2. Los títulos administrativos habilitantes para el ejercicio de la libertad de empresa.....	291

2.1. <i>Los títulos habilitantes tradicionales</i> .....	293
2.1.1. La concesión como título administrativo habilitante. ....	293
2.1.2. La autorización como título administrativo habilitante.....	296
2.1.3. Las características comunes de las distintas manifestaciones de las autorizaciones.....	300
2.1.4. Reflexiones sobre la relevancia de la autorización para el ejercicio de la libertad de empresa en el Estado de garantía de prestaciones .....	301
2.2. <i>Otras modalidades de títulos habilitantes</i> .....	303
2.2.1. La comunicación previa .....	301
2.2.2. La inscripción registral.....	307
Consideraciones finales.....	309

### **Las autoridades independientes de regulación económica,**

José Amando MEJÍA BETANCOURT .....	311
Introducción. Hacia la economía de mercado .....	311
1. El origen norteamericano de las autoridades independientes.....	314
2. Las instituciones de la imparcialidad .....	317
3. El concepto de autoridad administrativa .....	322
4. La regulación económica .....	327
4.1. <i>Las autoridades reguladoras</i> .....	329
4.2. <i>La especialización regulatoria</i> .....	330
4.3. <i>Funciones básicas</i> .....	333
4.4. <i>Acceso a las redes</i> .....	335
4.5. <i>Derecho de la regulación económica</i> .....	337
Conclusión: la centralidad del problema económico .....	340



**Notas preliminares sobre el Decreto de estado de excepción de alarma dictado el 13 de marzo de 2020 (a propósito de la epidemia del coronavirus COVID-19). Segunda parte,**

Nélida PEÑA COLMENARES .....	343
Introducción .....	344
1. Hacia una tesis hermenéutica que permita inferir las garantías constitucionales restringidas de los derechos cuyo ejercicio se regula, de las medidas expresamente enunciadas en el decreto .....	345
1.1. <i>Planteamiento introductorio</i> .....	345
1.2. <i>Los términos en que se concibe la tesis propuesta</i> .....	346
2. Aplicación de la tesis interpretativa antes expuesta al Decreto del estado de excepción de alarma (inferencia de los derechos, cuyas garantías se restringen) .....	347
2.1. <i>La libertad de tránsito</i> .....	347
2.2. <i>El derecho al trabajo</i> .....	349
2.3. <i>La libertad económica</i> .....	351
2.4. <i>El derecho a la educación</i> .....	352
2.5. <i>Derecho al deporte, a la recreación, a la cultura y tangencialmente al de reunión</i> .....	354
2.6. <i>La cuarentena y el aislamiento como medidas sanitarias excepcionales, constitutivas de la restricción directa de la garantía del derecho al tránsito y tangencialmente del derecho a la libertad personal, en función de la preservación de la salud pública</i> .....	360
2.7. <i>El derecho a la inviolabilidad del hogar doméstico y de todo recinto privado de personas</i> .....	370
Conclusiones .....	379

## Los sistemas de control jurisdiccional de la Administración en el Derecho comparado,

Libardo RODRÍGUEZ R. ....	381
Introducción .....	381
1. Los sistemas monistas.....	386
1.1. <i>Las cuasijurisdicciones administrativas</i> .....	387
1.2. <i>Las cámaras o salas especializadas</i> .....	390
1.3. <i>Las cortes especializadas</i> .....	394
2. Los sistemas dualistas o pluralistas.....	398
2.1. <i>Las jurisdicciones administrativas exclusivamente contenciosas</i> .....	398
2.2. <i>Las jurisdicciones administrativas con competencia consultiva</i> .....	401
Conclusiones .....	406

## *Contencioso de plena jurisdicción y demandas contra los entes públicos* de Jesús Caballero Ortiz. Reflexiones sobre un clásico del Derecho Procesal Administrativo venezolano,

Miguel Ángel TORREALBA SÁNCHEZ.....	409
Introducción .....	410
1. La proyección de <i>Contencioso de plena jurisdicción y demandas contra los entes públicos</i> tres décadas más tarde.....	415
1.1. <i>Alcance general</i> .....	415
1.2. <i>Algunas especificidades</i> .....	418
1.2.1. La progresiva ampliación de los legitimados pasivos sometidos a la competencia de la Justicia Administrativa en cierto tipo de pretensiones.....	418
1.2.2. La cuestionable persistencia del criterio jurisprudencial sobre las «jurisdicciones especiales»	421
1.2.3. La unificación del procedimiento aplicable en las «demandas de contenido patrimonial» .....	424

1.2.4. La onda expansiva de las prerrogativas procesales de los entes públicos. De una censurable tendencia legislativa a un inconstitucional voluntarismo judicial.....	425
1.2.5. La desaparición del contrato administrativo como criterio determinante de la competencia judicial y su parcial y cuestionable reemplazo por la inclusión de una nueva variable: el legitimado activo	428
Consideraciones finales.....	433

### **La responsabilidad patrimonial de la Administración Pública en orden al derecho fundamental a una buena Administración,**

Carlos URDANETA SANDOVAL .....	435
1. La buena Administración como principio y como derecho fundamental .....	435
2. Reconocimiento del principio de la buena Administración y del derecho fundamental a la buena Administración en Venezuela .....	442
3. La responsabilidad patrimonial extracontractual de la Administración Pública como garantía del derecho fundamental a la buena Administración.....	452

### **Los créditos privilegiados en el ordenamiento venezolano,**

Edison Lucio VARELA CÁCERES .....	467
Introducción .....	468
1. Concepto .....	468
2. Caracteres .....	470
3. Naturaleza jurídica de los privilegios.....	474
4. Tipos .....	475
4.1. <i>Privilegios generales</i> .....	475
4.1.1. Crédito por gastos de justicia.....	477
4.1.2. Crédito por gastos funerarios.....	478

4.1.3. Crédito por gastos de última enfermedad .....	479
4.1.4. Crédito al salario del servicio doméstico.....	480
4.1.5. Crédito por suministro de alimentos.....	480
4.1.6. Crédito por impuestos y contribuciones .....	482
4.2. <i>Privilegios especiales mobiliarios</i> .....	482
4.2.1. Crédito prendario .....	483
4.2.2. Créditos por construcción, conservación y mejora....	484
4.2.3. Créditos por semillas o siembra.....	485
4.2.4. Créditos por arrendamientos .....	486
4.2.5. Créditos por hospedaje .....	489
4.2.6. Créditos por transporte .....	490
4.2.7. Créditos por pensiones o rentas en la enfiteusis.....	491
4.2.8. Créditos por responsabilidad de los empleados.....	491
4.2.9. Créditos a favor de dependientes .....	492
4.3. <i>Privilegios especiales inmobiliarios</i> .....	492
4.3.1. Créditos por gastos en el embargo, depósito o remate	492
4.3.2. Créditos fiscales por contribuciones territoriales .....	493
4.4. <i>Privilegios en leyes especiales</i> .....	493
4.4.1. Crédito por obligación de manutención.....	494
4.4.2. Crédito laboral.....	495
4.4.3. Crédito fiscal .....	498
4.4.4. Crédito marítimo .....	499
4.4.5. Crédito aeronáutico .....	500
4.4.6. Crédito por gastos comunes sobre bienes en condominio .....	501
5. Orden de prelación.....	501
Conclusiones .....	505

### **El modelo venezolano de justicia administrativa en el contexto sistémico del Derecho comparado,**

JOSÉ LUIS VILLEGAS MORENO.....	507
1. Organización de la justicia administrativa en el Derecho comparado .....	508

1.1. <i>Sistemas de organización</i> .....	508
1.1.1. Sistema de régimen administrativo (o dualidad de jurisdicción).....	509
1.1.2. Sistema judicialista (única jurisdicción).....	511
2. Sistema venezolano .....	513
2.1. <i>Configuración del Estado en la Constitución de 1999</i> .....	513
2.2. <i>Aproximación histórica</i> .....	514
2.3. <i>Modelo venezolano</i> .....	515
2.4. <i>Configuración constitucional de la jurisdicción contencioso-administrativa</i> .....	518
2.4.1. Perfil orgánico .....	520
2.4.2. Perfil procesal.....	521
Conclusión .....	523

## LEGISLACIÓN

### **Cuestionamientos sobre la protección jurisdiccional de los funcionarios de carrera amparados por regímenes de inamovilidad laboral,**

Ramón Alfredo AGUILAR C. ....	525
Introducción .....	526
1. Planteamiento del problema.....	528
2. Estabilidad laboral, inamovilidad y estabilidad funcional.	
Nociones básicas, semejanzas y diferencias .....	532
2.1. <i>Precisiones terminológicas</i> .....	532
2.2. <i>Sobre la estabilidad laboral</i> .....	532
2.3. <i>Sobre la inamovilidad laboral</i> .....	534
2.3.1. Definición.....	534
2.3.2. Características .....	535
2.4. <i>Sobre la estabilidad de los funcionarios de carrera</i> .....	545
2.5. <i>Semejanzas y diferencias entre inamovilidad laboral y estabilidad funcional. Posibilidad de concurrencia de ambos regímenes</i> .....	547

2.5.1. Semejanzas entre la inamovilidad laboral y la estabilidad funcional .....	247
2.5.2. Diferencias entre la inamovilidad laboral y la estabilidad funcional .....	548
3. Análisis de algunas decisiones judiciales y cuestionamientos respecto al tema .....	550
3.1. <i>Sobre la coexistencia de los regímenes de estabilidad e inamovilidad</i> .....	551
3.2. <i>Sobre el órgano con competencia o jurisdicción para el procedimiento de calificación de faltas o desafuero. Procedimiento aplicable</i> .....	558
3.3. <i>Otros aspectos no resueltos por las decisiones analizadas</i> ...	561
Conclusiones .....	563

### **Control fiscal en Colombia y Venezuela en el año 2020: diferentes ópticas en un año particularmente difícil de controlar,**

María Lidia ÁLVAREZ CHAMOSA .....	565
Introducción .....	565
1. Control preventivo –no previo– y concomitante de la Contraloría General de la República en Colombia.....	567
2. Control fiscal de la Contraloría General de la República de Venezuela en el año 2020 .....	572
3. Como punto final: ¿qué señalan algunos organismos internacionales con motivo de la COVID-19 y los mecanismos de control fiscal? .....	576

### **La fundación del Estado. Régimen de Derecho público.**

#### **Parte general,**

José ARAUJO-JUÁREZ .....	581
Introducción .....	582
1. Administración Pública descentralizada funcionalmente .....	586
1.1. <i>Consagración normativa</i> .....	586

1.2. <i>Concepto</i> .....	589
1.2.1. <i>Introducción</i> .....	589
1.2.2. <i>Distinción</i> .....	593
1.2.3. <i>Entes descentralizados funcionalmente con forma de Derecho público</i> .....	597
1.2.4. <i>Entes descentralizados funcionalmente con forma de Derecho privado</i> .....	599
2. <i>Clases de fundación</i> .....	601
2.1. <i>Fundación privada</i> .....	601
2.2. <i>Fundación estatal</i> .....	606
3. <i>Fundación del Estado</i> .....	608
3.1. <i>Concepto</i> .....	608
3.2. <i>Elementos</i> .....	610
3.3. <i>Creación</i> .....	615
3.3.1. <i>Autorización administrativa</i> .....	615
3.3.2. <i>Acto de constitución</i> .....	620
3.3.3. <i>Acto de dotación</i> .....	622
3.3.4. <i>Protocolización</i> .....	622
3.3.5. <i>Gestión pública</i> .....	623

**Secreto y confidencialidad en relación con la información pública en la denominada Ley Antibloqueo para el desarrollo nacional y la garantía de los derechos humanos,**

José Rafael BELANDRIA GARCÍA.....	627
Introducción.....	628
1. <i>La convocatoria e instalación de la Asamblea Nacional Constituyente y la Ley Antibloqueo para el desarrollo nacional y la garantía de los derechos humanos</i> .....	629
2. <i>Medidas para mantener el secreto y confidencialidad en relación con la información pública, previstas en la Ley Antibloqueo para el desarrollo nacional y la garantía de los derechos humanos</i> .....	634
2.1. <i>Acceso a archivos y registros públicos</i> .....	634

2.2. <i>Carácter reservado de los expedientes</i> .....	636
2.3. <i>Prohibición de acceso y de expedición de copias sobre información calificada como confidencial o reservada</i> .....	639
2.4. <i>Declaración de reserva por seguridad de la Nación</i> .....	640
3. Régimen de acceso a la información pública por los órganos del Estado. Riesgo temido de quién accede a la información y con quién se comparte.....	641
Conclusiones .....	645

## **Competencias normativas de los estados en Venezuela y de los departamentos en Colombia en el contexto del COVID-19:**

### **Breve análisis comparativo,**

Mariana CAMPOS VILLALBA.....	649
1. Breve comentario sobre el modelo federal en Venezuela.....	650
1.1. <i>Régimen de distribución territorial de competencias en el modelo federal venezolano</i> .....	650
2. Breve comentarios del modelo unitario colombiano.....	654
2.1. <i>Régimen de distribución territorial de competencias en el modelo unitario descentralizado colombiano</i> .....	655
3. Contexto actual de la excepcionalidad sanitaria, con especial énfasis en los estados de excepción adoptados por el Poder Ejecutivo y la competencia del Poder estatal en la materia .....	656
3.1. <i>Venezuela</i> .....	658
3.1.1. Breve comentario acerca de los decretos de estado de excepción de alarma dictados en espacios geográficos específicos del territorio nacional venezolano .....	664
3.1.2. Competencia del Poder Público estatal en el régimen de administración de riesgos y emergencias	666
3.2. <i>Colombia</i> .....	667
4. Experiencia venezolana en declaratoria y emisión de medidas por parte del Poder Público estatal y su comparación con la experiencia colombiana .....	672



4.1. <i>Venezuela</i> .....	672
4.2. <i>Colombia</i> .....	677
Conclusiones .....	679

### **La enfiteusis: un derecho real de no tan escasa incidencia,**

María Candelaria DOMÍNGUEZ GUILLÉN y Carlos PÉREZ FERNÁNDEZ.....	683
Introducción .....	683
1. Etimología, antecedentes e incidencia .....	684
2. Concepto .....	694
3. Diferencia con otras figuras .....	697
4. Naturaleza jurídica.....	697
5. Carácter de la reglamentación legal de la enfiteusis.....	700
6. Modos de constitución.....	700
7. Derechos y obligaciones del concedente.....	703
8. Derechos y obligaciones del enfiteuta.....	705
9. Defensa del derecho del enfiteuta .....	709
10. Extinción .....	710

### **Iniciativa pública y privada en la actividad minera en Venezuela: una introducción,**

Carlos GARCÍA SOTO.....	713
Introducción .....	714
1. Iniciativa pública en la actividad minera.....	715
1.1. <i>La actividad minera realizada por la Administración Pública nacional central (la República)</i> .....	716
1.2. <i>La actividad minera realizada por la Administración Pública nacional descentralizada (entes descentralizados).</i>	716
1.3. <i>El caso particular de las empresas del Estado</i> .....	717
2. Iniciativa privada en la actividad minera.....	718
2.1. <i>Modalidades de participación privada en la actividad minera</i> .....	718
2.1.1. <i>Concesiones de exploración y explotación</i> .....	719

2.1.1.1. El régimen de concesiones mineras bajo la Ley de Minas .....	719
2.1.1.2. La reserva demanial por leyes y decretos ....	720
2.1.2. Pequeña minería .....	724
2.1.3. Mancomunidad minera.....	725
2.1.4. Alianza estratégica .....	725
2.1.5. Minería artesanal.....	726
2.1.6. Las actividades conexas o auxiliares de la minería....	726
2.1.7. De nuevo, el caso de las empresas del Estado (empresas mixtas).....	726
2.1.8. Los contratistas .....	727
2.1.9. Recapitulación.....	728
2.2. <i>Las excepciones y límites a la participación privada         en la actividad minera</i> .....	728
2.2.1. Inhabilitaciones temporales.....	728
2.2.2. Inhabilitaciones permanentes.....	728
3. Algunos rasgos del entorno actual para la actividad minera en Venezuela .....	729
3.1. <i>La progresiva ampliación del ámbito de la reserva         de minerales a favor del Estado</i> .....	729
3.2. <i>La creación del Arco Minero</i> .....	729
3.3. <i>Las sanciones económicas del Gobierno de Estados Unidos         en el sector minero</i> .....	730
3.4. <i>La «Ley Constitucional Antibloqueo»</i> .....	730
3.5. <i>El Proyecto de la Ley de Minas</i> .....	731
Conclusiones .....	731

### **Las filiales extranjeras de empresas del Estado en el Derecho Administrativo venezolano. El caso de CITGO,**

José Ignacio HERNÁNDEZ G. ....	733
Introducción .....	733
1. La participación de PDVSA en CITGO.....	735

1.1. <i>Los problemas jurídicos de la internacionalización de PDVSA y el caso de CITGO</i> .....	736
1.2. <i>El régimen jurídico de CITGO</i> .....	738
2. El principio de aplicación territorial del Derecho Administrativo	742
2.1. <i>La aplicación del principio de territorialidad del Derecho público venezolano y el concepto de empresas del Estado...</i>	743
2.2. <i>El régimen jurídico de las empresas del grupo CITGO. Especial consideración a la aplicación del artículo 150 de la Constitución</i> .....	747

**Hacia una definición de Administración Pública desde la perspectiva constitucional, con especial énfasis en su carácter de organización servicial que actúa objetivamente, bajo la dirección del Gobierno,**

José PEÑA SOLÍS .....	755
Introducción .....	756
1. Hacia una proposición de definición de Administración Pública y su encuadramiento constitucional .....	756
1.1. <i>El carácter servicial de la Administración Pública</i> .....	757
1.2. <i>El deber de prestar objetivamente el servicio a la comunidad</i>	759
1.3. <i>El sometimiento pleno a la ley y al Derecho</i> .....	761
2. La Administración Pública como organización instrumental del Gobierno para servir a los ciudadanos o a los intereses generales .....	763
2.1. <i>Breve revisión histórica constitucional sobre la Administración Pública</i> .....	763
2.2. <i>Breve revisión histórica constitucional sobre el Gobierno</i> ..	765
2.3. <i>La relación entre la Administración Pública como organización y el Gobierno en la Constitución de 1999</i> .....	767
2.3.1. La Administración Pública como organización al servicio de la comunidad .....	767
2.3.2. La enunciación expresa del órgano Gobierno en la Constitución de 1999 .....	771

3. La validez de la definición de Administración Pública condicionada por la vigencia efectiva del postulado constitucional del Estado democrático, social, de Derecho y de justicia .....	777
Conclusión .....	780

### **La fundación y el instituto autónomo. Dos caras de la persona jurídica de tipo fundacional,**

Oscar RIQUEZES CONTRERAS.....	783
Breve <i>introito</i> .....	783
1. La fundación .....	784
1.1. <i>La fundación vista desde dos ángulos. Desde el Derecho de las Personas</i> .....	784
1.2. <i>Desde el Derecho de Bienes</i> .....	787
1.2.1. El mayorazgo.....	790
1.2.2. El beneficio.....	792
1.2.3. El censo .....	794
2. La fundación como sujeto de derecho en la práctica ¿Cómo se desenvuelve su acción? .....	797
3. Disolución y liquidación de la fundación.....	804
3.1. <i>¿Quién debe liquidar el patrimonio?</i> .....	806
4. El instituto autónomo.....	808
4.1. <i>Su origen</i> .....	808
4.2. <i>La personalidad jurídica</i> .....	809
4.3. <i>La creación por ley</i> .....	812
4.4. <i>El elemento fundacional</i> .....	814
4.5. <i>La autonomía</i> .....	818
4.6. <i>Disolución</i> .....	820

## **Sobre las notificaciones electrónicas en la Ley estatal**

### **39/2015 y la Ley 4/2019 de Administración Digital de Galicia,**

Jaime RODRÍGUEZ ARANA-MUÑOZ y Javier ÁLVAREZ BARBEITO .....	823
Introducción .....	823
1. La notificación electrónica.....	825
2. La práctica de notificaciones a través de sistemas electrónicos ...	828
2.1. <i>Instrumentos disponibles</i> .....	828
2.2. <i>Las notificaciones electrónicas «rechazadas»</i> .....	831
3. Destinatarios de las notificaciones.....	841
3.1. <i>Personas obligadas a relacionarse electrónicamente con la Administración</i> .....	841
3.2. <i>Personas no obligadas a relacionarse electrónicamente con la Administración</i> .....	848
4. Notificaciones practicadas por diferentes cauces.....	850
Conclusión .....	854

## **Propuestas de cambio en la normativa contractual española,**

María del Carmen RODRÍGUEZ MARTÍN-RETORTILLO.....	857
Introducción .....	858
1. Los principios generales de la contratación .....	859
2. La necesidad del contrato.....	859
3. El plan de contratación.....	862
4. El plazo de duración de los contratos.....	863
5. La publicación de las prórrogas .....	864
6. La formalización de los contratos administrativos en documento administrativo .....	864
7. Causas de nulidad de Derecho Administrativo.....	864
8. Ampliación del ámbito del recurso especial en materia de contratación.....	865
9. Desarrollo del artículo 64. Lucha contra la corrupción.....	865
10. Plazo de vigencia y revisión de las clasificaciones .....	866
11. Muestras .....	866

12. Consultas preliminares del mercado .....	867
13. Mesas de contratación .....	868
13.1. <i>Composición</i> .....	868
13.2. <i>Actas de la Mesa de contratación</i> .....	868
14. Comités de expertos .....	869
15. Presupuesto base de licitación .....	869
16. Condiciones especiales de ejecución de carácter social, ético, medioambiental o de otro orden .....	870
17. Contratos menores .....	871
18. Huella electrónica .....	872
19. Regulación de la presentación de ofertas anónimas .....	873
20. Procedimiento simplificado .....	874
21. Modificación de los contratos .....	875
22. La devolución de la garantía complementaria .....	875
23. Adjudicación de contrato al siguiente licitador .....	876
24. Incumplimientos de contratos reservados .....	877
25. La tramitación de emergencia .....	877
26. Simplificación y unificación de bases de datos .....	876
Conclusiones .....	880

### **La trabazón de la *litis* en el contencioso-administrativo venezolano,**

José Gregorio SILVA BOCANEY .....	881
Introducción .....	881
1. <i>Litis</i> . La traba de la <i>litis</i> .....	882
2. Del proceso contencioso-administrativo .....	892
Conclusiones .....	902

### **Los códigos de ética pública en Venezuela,**

Gabriel SIRA SANTANA .....	905
Introducción .....	905
1. El Código de Ética de las Servidoras y los Servidores Públicos dictado por el Consejo Moral Republicano .....	911

2. Los códigos de ética en la Administración Pública nacional centralizada .....	918
3. Los códigos de ética en la Administración Pública nacional descentralizada.....	923
A modo de conclusión.....	929

## JURISPRUDENCIA

### **La tutela cautelar en la casación civil de instancia,**

Carlos FUENTES ESPINOZA .....	933
Introducción .....	933
1. Sobre la instrumentalidad e independencia del trámite cautelar .	936
2. Sobre la cláusula <i>rebus sic stantibus</i> .....	938
3. Sobre la relación de la casación civil de instancia y la tutela cautelar .....	942
4. Sobre la potestad de la Sala de Casación Civil para decretar medidas cautelares .....	944

### **Control judicial de la Administración Pública en Argentina,**

Luis Eduardo REY VÁZQUEZ .....	951
Introducción .....	952
1. Acerca de la organización procesal administrativa argentina.....	952
2. Presupuestos de admisibilidad de la acción.....	954
3. Caracteres del acto administrativo. Estabilidad y firmeza.....	960
4. Validez constitucional de los plazos de caducidad .....	963
5. Carácter accesorio de la pretensión resarcitoria derivada de un acto administrativo reputado ilegítimo mas no impugnado oportunamente .....	966
6. La existencia de denegación expresa del reclamo o del recurso desestimado, y los casos de denegación tácita por silencio .....	968
7. Desplazamiento de la norma general por regímenes especiales, inaplicados en el caso.....	973

8. Aplicación de vías específicas de impugnación, que desplazan al régimen general, y su interpretación restrictiva.....	977
9. Deducción prematura de acciones judiciales, estando pendiente la vía administrativa .....	978
10. Casos de discriminación en el empleo público.....	980
11. El caso «Perrone y Preckel vs. Argentina» y la garantía de plazo razonable .....	982
Conclusión .....	983

#### MISCELÁNEAS

<b>Reconocimiento a la profesora María Candelaria Domínguez Guillén,</b> Nayibe CHACÓN GÓMEZ .....	985
---	-----

<b>Palabras con ocasión del VIII aniversario de la <i>Revista Venezolana de Legislación y Jurisprudencia</i> y la presentación de las obras <i>Estudios de Derecho de Familia</i> y <i>Estudios de Derecho Procesal Administrativo</i>,</b> Víctor Rafael HERNÁNDEZ-MENDIBLE .....	987
---	-----

<b>Reseña del VIII aniversario de la <i>Revista Venezolana de Legislación y Jurisprudencia</i>. Presentación de los libros <i>Estudios de Derecho de Familia</i> y <i>Estudios de Derecho Procesal Administrativo</i>,</b> María Candelaria DOMÍNGUEZ GUILLÉN .....	993
--	-----

<b>Nota necrológica .....</b>	997
-------------------------------	-----