

Revista Venezolana de Legislación y Jurisprudencia

Secciones

Homenaje - Doctrina - Legislación - Jurisprudencia
- Misceláneas

Caracas, 2021

N.º 16

Edición Homenaje a
Jesús Caballero Ortiz

Revista Venezolana de Legislación y Jurisprudencia

Periodicidad semestral (N.º 16 corresponde a julio-diciembre de 2020)

Edison Lucio VARELA CÁCERES

Director

María Candelaria DOMÍNGUEZ GUILLÉN

Asesora Académica

Fernando Ignacio PARRA ARANGUREN

Coordinador

Consejo Científico Asesor

Argentina: Luis Daniel CROVI (UBA). **Cuba:** Ediltrudis PANADERO DE LA CRUZ (Universidad de Oriente); Leonardo B. PÉREZ GALLARDO (Universidad de La Habana). **México:** Eduardo BARAJAS LANGUREN (Universidad de Guadalajara); Francisco MORA SIFUENTES (Universidad de Guanajuato). **Venezuela:** Marilena ASPRINO SALAS (ULA); José Rafael BELANDRIA GARCÍA (UCV-UCAB); Paula Beatriz BIANCHI PÉREZ (ULA); María Eugenia CISNEROS ARAUJO (UCV); Nayibe CHACÓN GÓMEZ (UCV); Cosimina G. PELLEGRINO PACERA (UCV); Gyomar PÉREZ COBO (LUZ); Sheraldine PINTO OLIVEROS (UCV-UNIMET); Mauricio RODRÍGUEZ FERRARA (ULA); Abdón SÁNCHEZ NOGUERA (ULA); Juan Carlos SAINZ-BORGO (Universidad para la Paz-ONU); Miguel Ángel TORREALBA SÁNCHEZ (UCV); Enrique URDANETA FONTIVEROS (UCAB-ACIEPOL); Carlos E. WEFER H. (UCV-Universidad Monteávila); James Otis RODNER S. (UCAB-ACIEPOL); María Fernanda PEÑA BORTONE (ULA).

Diseño y diagramación: Sonia Velásquez.

Corrección: Elizabeth Haslam

Depósito Legal N.º pp201202DC4188

ISSN 2343-5925

Los trabajos publicados han sido sometidos a arbitraje bajo el sistema de pares «doble ciego». La Revista se encuentra indizada en la base de datos del catálogo de Latindex (folio N.º 24545). También está incorporada en la base de datos del «Proyecto Ulpiano» de la Academia de Ciencias Políticas y Sociales: www.ulpiano.org.ve

Editorial: **Revista Venezolana de Legislación y Jurisprudencia, C. A.**

www.rvlj.com.ve / @la_rvlj / revista_venezolana@hotmail.com

Los Ruices, Edificio Annabela, Caracas-Venezuela. Código Postal 1071

Teléfono: (0212) 234.29.53

Contenido

PRESENTACIÓN

Edison Lucio VARELA CÁCERES	25
-----------------------------------	----

HOMENAJE

Semblanza de Jesús Caballero Ortiz, Miguel Ángel TORREALBA SÁNCHEZ.....	29
---	----

Curriculum vitae de Jesús Caballero Ortiz.....	43
---	----

DOCTRINA

Dogmática garantista de la función pública focalizada en una ética gubernamental, Tulio Alberto ÁLVAREZ	53
---	----

A manera de introducción	53
--------------------------------	----

1. Base constitucional del funcionariado y la responsabilidad en el ejercicio de la función pública	56
--	----

2. Tendencia internacional en la regulación de la función pública ..	61
--	----

3. Visión crítica de los procesos funcionariales y la actividad administrativa.....	73
--	----

4. El Código de Ética Gubernamental como instrumento de defensa de la función pública	81
--	----

Conclusiones.....	83
-------------------	----

Algunos problemas de las licencias, autorizaciones y habilitaciones en el Derecho Tributario venezolano,

Jonás E. APONTE A.	87
Prolegómeno	87
1. Concepto de autorización.....	89
2. Clases de autorizaciones	93
2.1. <i>Autorizaciones operativas</i>	93
3. Los actos autorizatorios y las relaciones de sujeción especial	95
4. La autorización: ¿acto reglado o discrecional?	101
5. La proporcionalidad y las autorizaciones.....	105
6. Las garantías en el marco de las autorizaciones	106
6.1. <i>Las garantías del derecho al acceso al mercado frente a las autorizaciones operativas</i>	106
6.2. <i>Garantías referidas a las potestades administrativas ejercidas a través de las autorizaciones operativas</i>	107
7. Licencia de actividades económicas: ¿licencias operativas?.....	107
8. Revocación de la autorización: ¿sanción o decaimiento?	113
9. La revocatoria como sanción consagrada en el Código Orgánico Tributario.....	115
Conclusiones.....	118

El sistema de fuentes en el Estado convencional y su estado actual en Venezuela,

Armando Luis BLANCO GUZMÁN	121
Introducción.....	121
1. La prevalencia del principio de legalidad.....	122
2. La supremacía y normatividad constitucional	124
3. La juridicidad basada en el Derecho internacional de los derechos humanos	126
4. La situación en Venezuela.....	131
Conclusiones.....	135

**Algo sobre los orígenes del municipio en la América
Hispana, con particular referencia a Venezuela (1811),**

Allan R. BREWER-CARÍAS	137
Introducción	138
1. Las capitulaciones de conquista y poblamiento y la provincia como base de la organización territorial de las Indias.....	143
2. La obligación de los adelantados de organizar el gobierno municipal	145
3. La municipalidad en el Derecho indiano	149
4. Los cambios en el régimen municipal por la influencia de la Revolución francesa	153
5. Algunos principios del régimen municipal derivados de la Revolución francesa	155
5.1. <i>El principio de la igualdad y la uniformización del régimen municipal</i>	155
5.2. <i>De la anarquía municipal a la organización piramidal del poder</i>	158
6. Los principios del régimen municipal napoleónico y sus repercusiones en España y en Iberoamérica.....	160
6.1. <i>El principio de la multiplicidad de municipios en Europa y, en particular, en España</i>	160
6.2. <i>El régimen municipal colonial en Iberoamérica: Los cabildos provinciales</i>	162
6.3. <i>El municipio republicano en América Hispana alejado del ciudadano</i>	164
6.4. <i>El desarrollo de la autonomía municipal en América en contraste con el control de tutela europeo</i>	166
7. El régimen municipal en la primera Constitución de la América Hispana: La Constitución Federal para las provincias de Venezuela de 1811	166
7.1. <i>La Constitución federal de 1811 y el origen del régimen municipal en la Venezuela independiente</i>	166

7.2. <i>La discusión sobre el ámbito del territorio de la provincia de Caracas y su división</i>	168
7.3. <i>La división territorial uniforme de la provincia de Caracas en departamentos, cantones y distritos</i>	170
7.4. <i>Algo sobre las competencias municipales</i>	171
7.5. <i>La división territorial del régimen municipal en la provincia de Caracas</i>	172
7.6. <i>El régimen de elección de cargos representativos en la provincia y, en particular, en el ámbito municipal</i>	177
7.7. <i>Los agentes municipales en las parroquias y en los lugares distantes</i>	179

Breves notas sobre la expropiación indirecta,

Luis David BRICEÑO PÉREZ.....	183
Introducción	183
1. Algunas notas sobre la regulación de la expropiación	186
2. Noción	190
3. Las medidas equivalentes a la expropiación	191
3.1. <i>Derecho norteamericano</i>	191
3.2. <i>Expropiación indirecta en el Derecho internacional</i>	193
Conclusión	197

La potestad organizativa de la Administración Pública, ¿evolución o retroceso? Estudio crítico del artículo 236.20 de la Constitución de 1999,

María Alejandra CORREA MARTÍN.....	199
Introducción.....	199
1. La institucionalidad administrativa.....	206
1.1. <i>Los derechos políticos y la legitimación del Poder Público</i> .	207
1.2. <i>La transitoriedad del Gobierno y su legitimidad política</i>	208
1.3. <i>La continuidad y objetividad administrativa</i>	211

1.4. <i>La organización administrativa, garante de los derechos ciudadanos</i>	212
2. La potestad organizativa respecto de la Administración Pública nacional.....	221
2.1. <i>Identificación de los órganos constitucionales de la Administración Pública nacional</i>	222
2.2. <i>El abandono de la garantía de la reserva legal</i>	227
2.3. <i>Naturaleza jurídica del acto mediante el cual se define la organización de la Administración Pública nacional central</i>	228
2.4. <i>¿Evolución o involución?</i>	232

De nuevo sobre la subjetividad jurídica,

María Candelaria DOMÍNGUEZ GUILLÉN	239
Introducción.....	239
1. La persona o sujeto de derecho y la personalidad o subjetividad jurídica.....	241
2. El carácter de la ley respecto a la persona	250
3. A propósito de la clasificación de las personas incorpóreas	260
A manera de conclusión.....	272

Los títulos habilitantes y las actividades económicas de interés general,

Víctor Rafael HERNÁNDEZ-MENDIBLE	275
Introducción.....	276
1. La libertad de empresa en el Estado de garantía de prestaciones .	282
1.1. <i>La libertad de empresa en la Constitución</i>	284
1.2. <i>El contenido esencial del derecho a la libertad de empresa</i>	285
1.2.1. Libertad de acceso al mercado	285
1.2.2. Libertad para permanecer en el mercado.....	288
1.2.3. Libertad de salir del mercado	290
2. Los títulos administrativos habilitantes para el ejercicio de la libertad de empresa.....	291

2.1. <i>Los títulos habilitantes tradicionales</i>	293
2.1.1. La concesión como título administrativo habilitante.	293
2.1.2. La autorización como título administrativo habilitante.....	296
2.1.3. Las características comunes de las distintas manifestaciones de las autorizaciones.....	300
2.1.4. Reflexiones sobre la relevancia de la autorización para el ejercicio de la libertad de empresa en el Estado de garantía de prestaciones	301
2.2. <i>Otras modalidades de títulos habilitantes</i>	303
2.2.1. La comunicación previa	301
2.2.2. La inscripción registral.....	307
Consideraciones finales.....	309

Las autoridades independientes de regulación económica,

José Amando MEJÍA BETANCOURT	311
Introducción. Hacia la economía de mercado	311
1. El origen norteamericano de las autoridades independientes.....	314
2. Las instituciones de la imparcialidad	317
3. El concepto de autoridad administrativa	322
4. La regulación económica	327
4.1. <i>Las autoridades reguladoras</i>	329
4.2. <i>La especialización regulatoria</i>	330
4.3. <i>Funciones básicas</i>	333
4.4. <i>Acceso a las redes</i>	335
4.5. <i>Derecho de la regulación económica</i>	337
Conclusión: la centralidad del problema económico	340

Notas preliminares sobre el Decreto de estado de excepción de alarma dictado el 13 de marzo de 2020 (a propósito de la epidemia del coronavirus COVID-19). Segunda parte,

Nélida PEÑA COLMENARES	343
Introducción	344
1. Hacia una tesis hermenéutica que permita inferir las garantías constitucionales restringidas de los derechos cuyo ejercicio se regula, de las medidas expresamente enunciadas en el decreto	345
1.1. <i>Planteamiento introductorio</i>	345
1.2. <i>Los términos en que se concibe la tesis propuesta</i>	346
2. Aplicación de la tesis interpretativa antes expuesta al Decreto del estado de excepción de alarma (inferencia de los derechos, cuyas garantías se restringen)	347
2.1. <i>La libertad de tránsito</i>	347
2.2. <i>El derecho al trabajo</i>	349
2.3. <i>La libertad económica</i>	351
2.4. <i>El derecho a la educación</i>	352
2.5. <i>Derecho al deporte, a la recreación, a la cultura y tangencialmente al de reunión</i>	354
2.6. <i>La cuarentena y el aislamiento como medidas sanitarias excepcionales, constitutivas de la restricción directa de la garantía del derecho al tránsito y tangencialmente del derecho a la libertad personal, en función de la preservación de la salud pública</i>	360
2.7. <i>El derecho a la inviolabilidad del hogar doméstico y de todo recinto privado de personas</i>	370
Conclusiones	379

Los sistemas de control jurisdiccional de la Administración en el Derecho comparado,

Libardo RODRÍGUEZ R.	381
Introducción	381
1. Los sistemas monistas.....	386
1.1. <i>Las cuasijurisdicciones administrativas</i>	387
1.2. <i>Las cámaras o salas especializadas</i>	390
1.3. <i>Las cortes especializadas</i>	394
2. Los sistemas dualistas o pluralistas.....	398
2.1. <i>Las jurisdicciones administrativas exclusivamente contenciosas</i>	398
2.2. <i>Las jurisdicciones administrativas con competencia consultiva</i>	401
Conclusiones	406

***Contencioso de plena jurisdicción y demandas contra los entes públicos* de Jesús Caballero Ortiz. Reflexiones sobre un clásico del Derecho Procesal Administrativo venezolano,**

Miguel Ángel TORREALBA SÁNCHEZ.....	409
Introducción	410
1. La proyección de <i>Contencioso de plena jurisdicción y demandas contra los entes públicos</i> tres décadas más tarde.....	415
1.1. <i>Alcance general</i>	415
1.2. <i>Algunas especificidades</i>	418
1.2.1. La progresiva ampliación de los legitimados pasivos sometidos a la competencia de la Justicia Administrativa en cierto tipo de pretensiones.....	418
1.2.2. La cuestionable persistencia del criterio jurisprudencial sobre las «jurisdicciones especiales»	421
1.2.3. La unificación del procedimiento aplicable en las «demandas de contenido patrimonial»	424

1.2.4. La onda expansiva de las prerrogativas procesales de los entes públicos. De una censurable tendencia legislativa a un inconstitucional voluntarismo judicial.....	425
1.2.5. La desaparición del contrato administrativo como criterio determinante de la competencia judicial y su parcial y cuestionable reemplazo por la inclusión de una nueva variable: el legitimado activo	428
Consideraciones finales.....	433

La responsabilidad patrimonial de la Administración Pública en orden al derecho fundamental a una buena Administración,

Carlos URDANETA SANDOVAL	435
1. La buena Administración como principio y como derecho fundamental	435
2. Reconocimiento del principio de la buena Administración y del derecho fundamental a la buena Administración en Venezuela	442
3. La responsabilidad patrimonial extracontractual de la Administración Pública como garantía del derecho fundamental a la buena Administración.....	452

Los créditos privilegiados en el ordenamiento venezolano,

Edison Lucio VARELA CÁCERES	467
Introducción	468
1. Concepto	468
2. Caracteres	470
3. Naturaleza jurídica de los privilegios.....	474
4. Tipos	475
4.1. <i>Privilegios generales</i>	475
4.1.1. Crédito por gastos de justicia.....	477
4.1.2. Crédito por gastos funerarios.....	478

4.1.3. Crédito por gastos de última enfermedad	479
4.1.4. Crédito al salario del servicio doméstico.....	480
4.1.5. Crédito por suministro de alimentos.....	480
4.1.6. Crédito por impuestos y contribuciones	482
4.2. <i>Privilegios especiales mobiliarios</i>	482
4.2.1. Crédito prendario	483
4.2.2. Créditos por construcción, conservación y mejora....	484
4.2.3. Créditos por semillas o siembra.....	485
4.2.4. Créditos por arrendamientos	486
4.2.5. Créditos por hospedaje	489
4.2.6. Créditos por transporte	490
4.2.7. Créditos por pensiones o rentas en la enfiteusis.....	491
4.2.8. Créditos por responsabilidad de los empleados.....	491
4.2.9. Créditos a favor de dependientes	492
4.3. <i>Privilegios especiales inmobiliarios</i>	492
4.3.1. Créditos por gastos en el embargo, depósito o remate	492
4.3.2. Créditos fiscales por contribuciones territoriales	493
4.4. <i>Privilegios en leyes especiales</i>	493
4.4.1. Crédito por obligación de manutención.....	494
4.4.2. Crédito laboral.....	495
4.4.3. Crédito fiscal	498
4.4.4. Crédito marítimo	499
4.4.5. Crédito aeronáutico	500
4.4.6. Crédito por gastos comunes sobre bienes en condominio	501
5. Orden de prelación.....	501
Conclusiones	505

El modelo venezolano de justicia administrativa en el contexto sistémico del Derecho comparado,

JOSÉ LUIS VILLEGAS MORENO.....	507
1. Organización de la justicia administrativa en el Derecho comparado	508

1.1. <i>Sistemas de organización</i>	508
1.1.1. Sistema de régimen administrativo (o dualidad de jurisdicción).....	509
1.1.2. Sistema judicialista (única jurisdicción).....	511
2. Sistema venezolano	513
2.1. <i>Configuración del Estado en la Constitución de 1999</i>	513
2.2. <i>Aproximación histórica</i>	514
2.3. <i>Modelo venezolano</i>	515
2.4. <i>Configuración constitucional de la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	518
2.4.1. Perfil orgánico	520
2.4.2. Perfil procesal.....	521
Conclusión	523

LEGISLACIÓN

Cuestionamientos sobre la protección jurisdiccional de los funcionarios de carrera amparados por regímenes de inamovilidad laboral,

Ramón Alfredo AGUILAR C.	525
Introducción	526
1. Planteamiento del problema.....	528
2. Estabilidad laboral, inamovilidad y estabilidad funcional.	
Nociones básicas, semejanzas y diferencias	532
2.1. <i>Precisiones terminológicas</i>	532
2.2. <i>Sobre la estabilidad laboral</i>	532
2.3. <i>Sobre la inamovilidad laboral</i>	534
2.3.1. Definición.....	534
2.3.2. Características	535
2.4. <i>Sobre la estabilidad de los funcionarios de carrera</i>	545
2.5. <i>Semejanzas y diferencias entre inamovilidad laboral y estabilidad funcional. Posibilidad de concurrencia de ambos regímenes</i>	547

2.5.1. Semejanzas entre la inamovilidad laboral y la estabilidad funcional	247
2.5.2. Diferencias entre la inamovilidad laboral y la estabilidad funcional	548
3. Análisis de algunas decisiones judiciales y cuestionamientos respecto al tema	550
3.1. <i>Sobre la coexistencia de los regímenes de estabilidad e inamovilidad</i>	551
3.2. <i>Sobre el órgano con competencia o jurisdicción para el procedimiento de calificación de faltas o desafuero. Procedimiento aplicable</i>	558
3.3. <i>Otros aspectos no resueltos por las decisiones analizadas</i> ...	561
Conclusiones	563

Control fiscal en Colombia y Venezuela en el año 2020: diferentes ópticas en un año particularmente difícil de controlar,

María Lidia ÁLVAREZ CHAMOSA	565
Introducción	565
1. Control preventivo –no previo– y concomitante de la Contraloría General de la República en Colombia.....	567
2. Control fiscal de la Contraloría General de la República de Venezuela en el año 2020	572
3. Como punto final: ¿qué señalan algunos organismos internacionales con motivo de la COVID-19 y los mecanismos de control fiscal?	576

La fundación del Estado. Régimen de Derecho público.

Parte general,

José ARAUJO-JUÁREZ	581
Introducción	582
1. Administración Pública descentralizada funcionalmente	586
1.1. <i>Consagración normativa</i>	586

1.2. <i>Concepto</i>	589
1.2.1. <i>Introducción</i>	589
1.2.2. <i>Distinción</i>	593
1.2.3. <i>Entes descentralizados funcionalmente con forma de Derecho público</i>	597
1.2.4. <i>Entes descentralizados funcionalmente con forma de Derecho privado</i>	599
2. <i>Clases de fundación</i>	601
2.1. <i>Fundación privada</i>	601
2.2. <i>Fundación estatal</i>	606
3. <i>Fundación del Estado</i>	608
3.1. <i>Concepto</i>	608
3.2. <i>Elementos</i>	610
3.3. <i>Creación</i>	615
3.3.1. <i>Autorización administrativa</i>	615
3.3.2. <i>Acto de constitución</i>	620
3.3.3. <i>Acto de dotación</i>	622
3.3.4. <i>Protocolización</i>	622
3.3.5. <i>Gestión pública</i>	623

Secreto y confidencialidad en relación con la información pública en la denominada Ley Antibloqueo para el desarrollo nacional y la garantía de los derechos humanos,

José Rafael BELANDRIA GARCÍA.....	627
Introducción.....	628
1. <i>La convocatoria e instalación de la Asamblea Nacional Constituyente y la Ley Antibloqueo para el desarrollo nacional y la garantía de los derechos humanos</i>	629
2. <i>Medidas para mantener el secreto y confidencialidad en relación con la información pública, previstas en la Ley Antibloqueo para el desarrollo nacional y la garantía de los derechos humanos</i>	634
2.1. <i>Acceso a archivos y registros públicos</i>	634

2.2. <i>Carácter reservado de los expedientes</i>	636
2.3. <i>Prohibición de acceso y de expedición de copias sobre información calificada como confidencial o reservada</i>	639
2.4. <i>Declaración de reserva por seguridad de la Nación</i>	640
3. Régimen de acceso a la información pública por los órganos del Estado. Riesgo temido de quién accede a la información y con quién se comparte.....	641
Conclusiones	645

Competencias normativas de los estados en Venezuela y de los departamentos en Colombia en el contexto del COVID-19:

Breve análisis comparativo,

Mariana CAMPOS VILLALBA.....	649
1. Breve comentario sobre el modelo federal en Venezuela.....	650
1.1. <i>Régimen de distribución territorial de competencias en el modelo federal venezolano</i>	650
2. Breve comentarios del modelo unitario colombiano.....	654
2.1. <i>Régimen de distribución territorial de competencias en el modelo unitario descentralizado colombiano</i>	655
3. Contexto actual de la excepcionalidad sanitaria, con especial énfasis en los estados de excepción adoptados por el Poder Ejecutivo y la competencia del Poder estatal en la materia	656
3.1. <i>Venezuela</i>	658
3.1.1. Breve comentario acerca de los decretos de estado de excepción de alarma dictados en espacios geográficos específicos del territorio nacional venezolano	664
3.1.2. Competencia del Poder Público estatal en el régimen de administración de riesgos y emergencias	666
3.2. <i>Colombia</i>	667
4. Experiencia venezolana en declaratoria y emisión de medidas por parte del Poder Público estatal y su comparación con la experiencia colombiana	672

4.1. <i>Venezuela</i>	672
4.2. <i>Colombia</i>	677
Conclusiones	679

La enfiteusis: un derecho real de no tan escasa incidencia,

María Candelaria DOMÍNGUEZ GUILLÉN y Carlos PÉREZ FERNÁNDEZ.....	683
Introducción	683
1. Etimología, antecedentes e incidencia	684
2. Concepto	694
3. Diferencia con otras figuras	697
4. Naturaleza jurídica.....	697
5. Carácter de la reglamentación legal de la enfiteusis.....	700
6. Modos de constitución.....	700
7. Derechos y obligaciones del concedente.....	703
8. Derechos y obligaciones del enfiteuta.....	705
9. Defensa del derecho del enfiteuta	709
10. Extinción	710

Iniciativa pública y privada en la actividad minera en Venezuela: una introducción,

Carlos GARCÍA SOTO.....	713
Introducción	714
1. Iniciativa pública en la actividad minera.....	715
1.1. <i>La actividad minera realizada por la Administración Pública nacional central (la República)</i>	716
1.2. <i>La actividad minera realizada por la Administración Pública nacional descentralizada (entes descentralizados).</i>	716
1.3. <i>El caso particular de las empresas del Estado</i>	717
2. Iniciativa privada en la actividad minera.....	718
2.1. <i>Modalidades de participación privada en la actividad minera</i>	718
2.1.1. <i>Concesiones de exploración y explotación</i>	719

2.1.1.1. El régimen de concesiones mineras bajo la Ley de Minas	719
2.1.1.2. La reserva demanial por leyes y decretos	720
2.1.2. Pequeña minería	724
2.1.3. Mancomunidad minera.....	725
2.1.4. Alianza estratégica	725
2.1.5. Minería artesanal.....	726
2.1.6. Las actividades conexas o auxiliares de la minería....	726
2.1.7. De nuevo, el caso de las empresas del Estado (empresas mixtas).....	726
2.1.8. Los contratistas	727
2.1.9. Recapitulación.....	728
2.2. <i>Las excepciones y límites a la participación privada en la actividad minera</i>	728
2.2.1. Inhabilitaciones temporales.....	728
2.2.2. Inhabilitaciones permanentes.....	728
3. Algunos rasgos del entorno actual para la actividad minera en Venezuela	729
3.1. <i>La progresiva ampliación del ámbito de la reserva de minerales a favor del Estado</i>	729
3.2. <i>La creación del Arco Minero</i>	729
3.3. <i>Las sanciones económicas del Gobierno de Estados Unidos en el sector minero</i>	730
3.4. <i>La «Ley Constitucional Antibloqueo»</i>	730
3.5. <i>El Proyecto de la Ley de Minas</i>	731
Conclusiones	731

Las filiales extranjeras de empresas del Estado en el Derecho Administrativo venezolano. El caso de CITGO,

José Ignacio HERNÁNDEZ G.	733
Introducción	733
1. La participación de PDVSA en CITGO.....	735

1.1. <i>Los problemas jurídicos de la internacionalización de PDVSA y el caso de CITGO</i>	736
1.2. <i>El régimen jurídico de CITGO</i>	738
2. El principio de aplicación territorial del Derecho Administrativo	742
2.1. <i>La aplicación del principio de territorialidad del Derecho público venezolano y el concepto de empresas del Estado...</i>	743
2.2. <i>El régimen jurídico de las empresas del grupo CITGO. Especial consideración a la aplicación del artículo 150 de la Constitución</i>	747

Hacia una definición de Administración Pública desde la perspectiva constitucional, con especial énfasis en su carácter de organización servicial que actúa objetivamente, bajo la dirección del Gobierno,

José PEÑA SOLÍS	755
Introducción	756
1. Hacia una proposición de definición de Administración Pública y su encuadramiento constitucional	756
1.1. <i>El carácter servicial de la Administración Pública</i>	757
1.2. <i>El deber de prestar objetivamente el servicio a la comunidad</i>	759
1.3. <i>El sometimiento pleno a la ley y al Derecho</i>	761
2. La Administración Pública como organización instrumental del Gobierno para servir a los ciudadanos o a los intereses generales	763
2.1. <i>Breve revisión histórica constitucional sobre la Administración Pública</i>	763
2.2. <i>Breve revisión histórica constitucional sobre el Gobierno</i> ..	765
2.3. <i>La relación entre la Administración Pública como organización y el Gobierno en la Constitución de 1999</i>	767
2.3.1. La Administración Pública como organización al servicio de la comunidad	767
2.3.2. La enunciación expresa del órgano Gobierno en la Constitución de 1999	771

3. La validez de la definición de Administración Pública condicionada por la vigencia efectiva del postulado constitucional del Estado democrático, social, de Derecho y de justicia	777
Conclusión	780

La fundación y el instituto autónomo. Dos caras de la persona jurídica de tipo fundacional,

Oscar RIQUEZES CONTRERAS.....	783
Breve <i>introito</i>	783
1. La fundación	784
1.1. <i>La fundación vista desde dos ángulos. Desde el Derecho de las Personas</i>	784
1.2. <i>Desde el Derecho de Bienes</i>	787
1.2.1. El mayorazgo.....	790
1.2.2. El beneficio.....	792
1.2.3. El censo	794
2. La fundación como sujeto de derecho en la práctica ¿Cómo se desenvuelve su acción?	797
3. Disolución y liquidación de la fundación.....	804
3.1. <i>¿Quién debe liquidar el patrimonio?</i>	806
4. El instituto autónomo.....	808
4.1. <i>Su origen</i>	808
4.2. <i>La personalidad jurídica</i>	809
4.3. <i>La creación por ley</i>	812
4.4. <i>El elemento fundacional</i>	814
4.5. <i>La autonomía</i>	818
4.6. <i>Disolución</i>	820

Sobre las notificaciones electrónicas en la Ley estatal

39/2015 y la Ley 4/2019 de Administración Digital de Galicia,

Jaime RODRÍGUEZ ARANA-MUÑOZ y Javier ÁLVAREZ BARBEITO	823
Introducción	823
1. La notificación electrónica.....	825
2. La práctica de notificaciones a través de sistemas electrónicos ...	828
2.1. <i>Instrumentos disponibles</i>	828
2.2. <i>Las notificaciones electrónicas «rechazadas»</i>	831
3. Destinatarios de las notificaciones.....	841
3.1. <i>Personas obligadas a relacionarse electrónicamente con la Administración</i>	841
3.2. <i>Personas no obligadas a relacionarse electrónicamente con la Administración</i>	848
4. Notificaciones practicadas por diferentes cauces.....	850
Conclusión	854

Propuestas de cambio en la normativa contractual española,

María del Carmen RODRÍGUEZ MARTÍN-RETORTILLO.....	857
Introducción	858
1. Los principios generales de la contratación	859
2. La necesidad del contrato.....	859
3. El plan de contratación.....	862
4. El plazo de duración de los contratos.....	863
5. La publicación de las prórrogas	864
6. La formalización de los contratos administrativos en documento administrativo	864
7. Causas de nulidad de Derecho Administrativo.....	864
8. Ampliación del ámbito del recurso especial en materia de contratación.....	865
9. Desarrollo del artículo 64. Lucha contra la corrupción.....	865
10. Plazo de vigencia y revisión de las clasificaciones	866
11. Muestras	866

12. Consultas preliminares del mercado	867
13. Mesas de contratación	868
13.1. <i>Composición</i>	868
13.2. <i>Actas de la Mesa de contratación</i>	868
14. Comités de expertos	869
15. Presupuesto base de licitación	869
16. Condiciones especiales de ejecución de carácter social, ético, medioambiental o de otro orden	870
17. Contratos menores	871
18. Huella electrónica	872
19. Regulación de la presentación de ofertas anónimas	873
20. Procedimiento simplificado	874
21. Modificación de los contratos	875
22. La devolución de la garantía complementaria	875
23. Adjudicación de contrato al siguiente licitador	876
24. Incumplimientos de contratos reservados	877
25. La tramitación de emergencia	877
26. Simplificación y unificación de bases de datos	876
Conclusiones	880

La trabazón de la *litis* en el contencioso-administrativo venezolano,

José Gregorio SILVA BOCANEY	881
Introducción	881
1. <i>Litis</i> . La traba de la <i>litis</i>	882
2. Del proceso contencioso-administrativo	892
Conclusiones	902

Los códigos de ética pública en Venezuela,

Gabriel SIRA SANTANA	905
Introducción	905
1. El Código de Ética de las Servidoras y los Servidores Públicos dictado por el Consejo Moral Republicano	911

2. Los códigos de ética en la Administración Pública nacional centralizada	918
3. Los códigos de ética en la Administración Pública nacional descentralizada.....	923
A modo de conclusión.....	929

JURISPRUDENCIA

La tutela cautelar en la casación civil de instancia,

Carlos FUENTES ESPINOZA	933
Introducción	933
1. Sobre la instrumentalidad e independencia del trámite cautelar .	936
2. Sobre la cláusula <i>rebus sic stantibus</i>	938
3. Sobre la relación de la casación civil de instancia y la tutela cautelar	942
4. Sobre la potestad de la Sala de Casación Civil para decretar medidas cautelares	944

Control judicial de la Administración Pública en Argentina,

Luis Eduardo REY VÁZQUEZ	951
Introducción	952
1. Acerca de la organización procesal administrativa argentina.....	952
2. Presupuestos de admisibilidad de la acción.....	954
3. Caracteres del acto administrativo. Estabilidad y firmeza.....	960
4. Validez constitucional de los plazos de caducidad	963
5. Carácter accesorio de la pretensión resarcitoria derivada de un acto administrativo reputado ilegítimo mas no impugnado oportunamente	966
6. La existencia de denegación expresa del reclamo o del recurso desestimado, y los casos de denegación tácita por silencio	968
7. Desplazamiento de la norma general por regímenes especiales, inaplicados en el caso.....	973

8. Aplicación de vías específicas de impugnación, que desplazan al régimen general, y su interpretación restrictiva.....	977
9. Deducción prematura de acciones judiciales, estando pendiente la vía administrativa	978
10. Casos de discriminación en el empleo público.....	980
11. El caso «Perrone y Preckel vs. Argentina» y la garantía de plazo razonable	982
Conclusión	983

MISCELÁNEAS

Reconocimiento a la profesora María Candelaria Domínguez Guillén, Nayibe CHACÓN GÓMEZ	985
---	-----

Palabras con ocasión del VIII aniversario de la <i>Revista Venezolana de Legislación y Jurisprudencia</i> y la presentación de las obras <i>Estudios de Derecho de Familia</i> y <i>Estudios de Derecho Procesal Administrativo</i>, Víctor Rafael HERNÁNDEZ-MENDIBLE	987
---	-----

Reseña del VIII aniversario de la <i>Revista Venezolana de Legislación y Jurisprudencia</i>. Presentación de los libros <i>Estudios de Derecho de Familia</i> y <i>Estudios de Derecho Procesal Administrativo</i>, María Candelaria DOMÍNGUEZ GUILLÉN	993
--	-----

Nota necrológica	997
-------------------------------	-----